# 六國論（馬英九）

维基文库 · 免费全文 · CC BY-SA 4.0

總統偕同副總統舉行就職2週年記者會
總統馬英九
公布日期　中華民國99年5月19日
2010年5月19日

中華民國總統馬英九在2010年5月19日總統就職兩週年記者會中揭示六大主張：「創新強國、文化興國、環保救國、憲政固國、福利安國、和平護國」。簡稱六國論。

今天是我擔任總統2週年的前一天，記得2年前我以戒慎恐懼的心情擔任國家元首，現在我想把這2年的心路歷程以及未來要推動的工作向大家做一個報告。

首先要向各位報告的第一部分就是「改變已經開始」。這兩年來，我們到底推動那些改變？第一個改變就是「堅持清廉與法治」。上任前，我們看到高官與其家人介入貪腐、介入民間企業活動與人事任免相當普遍，我們上任後這些完全杜絕，我們堅守法治與清廉的建設，不希望看到類似情況再出現。

其次我覺得非常重要的是「杜絕違法濫權」，絕對不干預司法，絕對保持行政中立，同時也要提升人權保障，包括盡全力做到杜絕非法監聽，同時爭議多時的中央選舉委員會完成法制化，使它不再被視為一個黑機關，此外，我們也很積極批准兩項國際人權公約，並透過施行法把它變成國內法，把國內人權的標準提升到國際的水準。

第三部分就是「推動政經改革」。台灣有許多等了幾十年的改革，都因為政治因素而延擱不動，我們上任後一項一項把問題打開、面對，然後改革，譬如通過國民年金、實施勞保年金、啟動中央政府組織再造，把中央部會做了大幅精簡；完成台灣行政區劃的重要改革，把7個縣市提升、合併變做5個直轄市；在產業方面，完成「產業創新條例」制定，把台灣產業發展推入第三階段；同時對於私立學校撫卹退休的改革，也是幾十年來想做但沒辦法做；我們現在正在進行中的二代健保與軍教課稅，也都是延宕十多年的

改革。因此我們最希望看到的，就是該做的不管會不會丟選票、會不會影響民調，該做的都要推動。

第四部分就是「朝野包容對話」。我們看到政府不再搞意識形態，就是很穩健的推動政局發展，讓一個包容多元的政治生態能夠出現，各位看到我跟民進黨蔡主席對於兩岸經濟協議的看法是不太一樣，但我們卻都願意面對電視向全民說明我們的立場，這種朝野領袖透過電視公開辯論公共政策，在過去從來沒出現過，在許多民主國家也非常少見，這代表什麼呢？代表台灣的民主與台灣的軟實力。

第五部份就是「開放兩岸三通」。各位看到我們兩岸關係從對抗變成談判，從衝突變成和解，更獲得國際社會普遍的、幾乎是一致性的肯定，因為這樣的作法使區域緊張降低、穩定提升，同時兩岸海空直航開始實施，陸客來台成為事實，以前台商到中國大陸投資賺的錢都到香港上市，現在他們也願意回台上市，增加了我們的工作機會。

第六部分是「拓展國際空間」。台灣不是一個大國，在國際上被打壓對我們的發展影響重大，我常說外交孤立還可處理，但是經濟孤立就岌岌可危，我們先把外交上的孤立逐漸改善，因為我們想要拓展國際空間，就不要去搞烽火外交，我們要推動活路外交，因為烽火不能帶來活路，我們改善兩岸的緊張關係之後，就能夠一步步把國際關係改善，我們看到23個邦交國邦誼穩固，兩年來沒有出現狀況，而與我們無邦交但是與台灣安全、經濟有密切關係的美國、日本、東南亞、歐盟、紐、澳，關係都在改善，最重要的是恢復高層互信，我們提出需求已經快10年的軍事採購，獲得八成的回應，另外一方面，我們在日本也設辦事處，要開始進一步包機直航，因為松山、虹橋很快要對飛，10月份羽田、松山也會對飛。很重要的就是，烽火外交變成了正派外交、人道外交，我們到海地去救災頻頻上國際媒體；我們參加了「政府採購協定(GPA)」給台灣帶來重大商機，一直到今天我們的衛生署長還在日內瓦參加「世界衛生大會(WHA)」，過去從來沒有這麼大的國際空間，我們不以此為滿足，但至少展現出我們外交的困境已經開始舒緩。

這些改變有沒有哪些我們沒有注意到的新挑戰？有。例如：我們上任沒有多久就發生了金融海嘯、經濟衰退，讓台灣的外銷、失業率都受到重大創傷，但我們看到，政府在雷曼兄弟破產前後立刻7次宣布降息，當時劉兆玄院長宣布銀行存款全部保障，這是亞洲國家第一個這樣做，使得金融安定下來，中小型的民營銀行存款回流，銀行穩住了，我們才有條件去推所謂的「三挺政策」，政府挺銀行、銀行挺企業、企業挺勞工，否則「三挺」是挺不出來的。也因為這樣的關係，企業沒有大量的裁員，相反的，用「無薪

假」讓員工和企業還保持相當的關係，「無薪假」在最高的時候有23萬人，現在只剩下1，300多人。

這半年來台灣景氣復甦十分的明顯，出口非常暢旺、失業率連續7個月下降，據估計，今年第1季，就是1、2、3月的經濟成長可能會突破兩位數。實際上，今年全年的經濟成長，主計處預測4.72%，而國際貨幣基金是預測6.5%，而且通貨膨脹只有1.5%，如果這個數字是事實，我們會領先亞洲其他三個小龍。而預定在今天下午要公布的瑞士洛桑國際管理發展學院（IMD）的「2010年世界競爭力報告」，在58個接受評比的國家當中，台灣的國家競爭力排名第 8，比去年進步了15名，去年是23名，而最重要的，是我們企業的競爭力是全球第3，政府的效率是全球第6，這是中華民國在被評比的16年當中，表現最好的一次。在這裡我們要非常感謝劉前院長，對於因應經濟衰退所採取的種種政策，從金融、消費券到擴大內需，我也要謝謝吳院長上任之後，將政策發揮到極致。

第二個部分，我們遭受到重創的就是莫拉克颱風和八八水災，我們在水災的處理上，民眾相當不滿意，這是我們深刻瞭解並體會的。所以發生之後，我們用最快的速度開始進行重建，尤其是吳院長，他在劉前院長擘畫之下，不但增加了新的項目，而且積極推動，每個禮拜都到重建區去視察，所以我們預期到今年8月水災一週年前，76%的受災戶能夠遷入新的住宅，到9月底之前，應該全部都可以遷入，所以重建的速度相當順利。但光重建還不夠，如果未來再發生莫拉克颱風，我們會不會也遭遇到同樣的結果？所以我們在3月及4月兩個月進行了全國25個縣市的災害防救演習，務必每一個縣市政府都瞭解他災害防救的責任，災害防救是「地方負責、中央支援」，每一個系統都要動員，讓大家熟習在災難發生時，知道要到什麼地方去？要做什麼事？

第三個部分就是H1N1的疫情控制，剛開始大家擔心可能死亡人數會好幾百人，甚至上千人，但是在衛生署、教育部和各部會充分配合之下，在台灣沒有形成恐慌，不但沒有形成恐慌，我們自製的疫苗非常成功而有效的讓18歲以下的學生，75%都接種了疫苗，這是世界第一位，我們有25%的全國民眾接種了疫苗，大概佔全球第5名，也因為這樣的關係，我們死亡的人數，在當時是41人，比率只有OECD（經濟合作發展組織）會員國家平均死亡率的三分之一。但是我們也必須要理解、要承認在過去兩年中，我們在公眾溝通、部門協調與危機處理上，都還有許多值得檢討的空間，也因為這樣的關係，讓我們在這兩年中，飽受各界批評，但是我們覺得這是一個成長的機會，像剛才講的，包括災害防救、疫情處理與經濟復甦都讓我們學到了教訓，也讓我們更為堅強。所以說，我們覺得這是整裝出發，打造未來黃金十年最好的時機，經濟正逐步復甦，我們大家對自己

的信心逐漸增加。

我們上任前的8年，覺得台灣的進步非常緩慢，基本上需要現在加速來進行，所以我提出六項主張，分別為「創新強國、文化興國、環保救國、憲政固國、福利安國、和平護國」。

我首先講「創新強國」，我們要用創新來提升台灣的競爭力，台灣的產業結構一定要改變，台灣的經濟策略也一定要調整。創新是競爭力的核心，台灣要面向世界舞台，必須要有創新能力才能夠生存，因此，我們強調創新強國，而創新絕對不限於科技甚至高科技，任何行業都可以創新。我們在很多非高科技甚至非科技的行業，看到令人驚豔的創新，我們看到了高價位的觀賞魚，看到了蘭花，我們也在農村看到用牛奶飼養文蛤，而且我們看到在服務業，鼎泰豐、85 度C在全世界展店，台灣人的金頭腦在全世界逐漸地嶄露頭角。去年11月與今年4月，分別在德國紐倫堡與瑞士日內瓦的發明展，台灣的代表都拿到第一名；我們最近有好幾位高中生在英特爾科學競賽（Intel ISEF）中得到大獎；去年「世界經濟論壇」（World Economic Forum）公布的全球競爭力報告，在133個經濟體中，我國創新排名第六，其中「每一百萬人的專利數」項目，台灣名列全球第一；去年瑞士洛桑國際管理學院研究各國專利的生產力，台灣排名第三，據瞭解今年也是如此，顯示我國在專利方面在全球名列前茅。不過我們不要因此而自滿，因為在高階技術的核心專利，我們還有很長的路要走，所以日前我與吳院長研究過後，指示行政院協調經濟部、國科會等部會，對於工業生產所需要的關鍵性技術、就是一些紮根的技術，選出優先的項目進行深耕計畫，換句話說，我們有些產品很亮麗，但是它主要的零組件都來自國外，我們花了很多錢去買這些零組件，因此我們需要加強研發及提高自製能力，我們已請相關單位挑選若干項目，做為未來深耕發展的基礎，政府會全力支持業者朝這個方向努力。

第二是「文化興國」，以文化來發揚台灣的優勢，台灣在文化方面的表現本來就很突出，我常說這是一套具有台灣特色的中華文化，它的核心價值就是開放進取、善良勤奮與誠信包容，表現在外的就是海洋文化、多元文化、創新文化，以及志工文化和愛心文化。這些內容過去在大陸不是沒有，但是在台灣得到前所未有的發揮，我們面對全球，這種特色文化可以讓台灣的軟實力令全世界感動，我們覺得最關鍵的就是人才，現在雖然經濟復甦，但常常求才找不到足夠的人才，因此必須吸引更多的人才到台灣，我們的高等教育在全世界來說，學校數目比是最多的，我們的高中生幾乎每一位都有機會進大學，因此我們應該有能力把台灣的校園開放、校園國際化，讓教育成為一種重要的產業，

吸引這個地區或更遠地區的學生到台灣來，我已經請行政院要求教育部和外交部一起來規劃，如何把台灣目前能夠提供英語教學的學校，組織起來、做好評鑑，吸引外國學生來台灣就讀，把我們校園國際化，讓台灣的大學校園外國學生至少增加一倍，這對本地生是有競爭及學習切磋的效果，而且也讓我們建立更大的信心，讓年輕人有更完整的國際觀，這就是「文化興國」。

第三是「環保救國」，要用綠能來打造低碳家園，現在大家都瞭解環保問題是要命的，如果極端氣候不斷出現，台灣會遭遇到非常難以迴避的大難。最近有好幾位小朋友寫信給我，有封信寫道「美麗的地球因為人類開發過度，因而改變了外貌，現在已經向我們抗議了，全世界有許多災難不斷發生，台灣也陷入其中」，各位看看，這是我們下一代的呼籲，我們做大人的千萬不能忽視，要有具體的行動。

建立低碳家園是世界趨勢，政府在推動低碳方面已經有些具體成果。我們去年與前年連續兩年，排碳量前年減少4.4%，去年下降5%，但是我們不會滿足，雖然我們原來的2008年標準年已經下降到2005年，換句話說，標準提得更高，同時2020年時，台灣的溫室氣體排放量，我們將它訂到預測的基線，即 BAU（Business As Usual）量的30%以上，這在同級的國家來說，是蠻大的一個承諾，比韓國、新加坡目標還要高，需要政府與人民一起來努力。

我們減碳的四個法律，要全力通過與推動，同時全力發展低碳經濟、綠色能源，提升能源使用效率，每年要以2個百分點提高，同時鼓勵再生能源，而且要有計畫的去打造低碳城市與低碳社區。

其實我們的綠能科技在國際上具有競爭力，去年LED光電照明、風力發電和電動車在未來幾年中，在台灣都會有相當大的發展。我們希望這些關鍵技術的發展，不但能夠在消極面做到節能減碳，更要積極地推動這方面的產業，提升我們產業的競爭力，創造更多的就業機會。具體來講，明年全國的交通號誌燈都會改用發光二極體（LED）。

第四，憲政固國。要以廉能治理政府，兩年來，我們施行憲法，遵守憲法，雙首長制的運作十分良好，目前各界對於短期內是否要修憲並沒有形成任何的共識，大部分都認為不是當務之急。鑑於我們修憲門檻很高，社會成本很大，所以，若沒有社會共識，我們還是透過別的方法，包括修法、大法官解釋、建立憲政慣例這三個途徑來推動憲政改革，也就是推動一些具有社會共識又不需要修憲的改革。這方面，我們做了一些努力，例如「中選會組織法」，讓中選會成為真正中立的機關、「行政中立法」讓行政不受政

治不當干擾、「行政院組織法」將行政院組織做大幅度改變、「地方制度法」調整行政區劃，也正在推動「政黨法」；司法方面，我們通過「妥速審判法」，希望不要讓正義遲到；修改「貪污治罪條例」，訂定貪污罪被告不說明財產來源罪；目前也正推動「法官法」，其中包括檢察官，希望獎勵績優的司法官，淘汰不適任者。此外，考試院也正推動許多文官改革法案，來提升服務品質，這些都不需要修憲同樣可達到若干修憲的目標。

還有一點很重要的，各位看到這次洛桑國際管理學院提出來的報告，它提到一點台灣做了很多鬆綁的工作，這就是劉前院長時推動473財經法規的鬆綁，讓台灣的企業經營環境更為合理。在瑞士洛桑管理學院的評比中，對台灣政府效能的評比大幅提升，從去年18名進步到今年的第6名，這也是歷史新高。此外，端正政治風氣、提高行政效率、改善服務態度這3項是政府治理不會改變的目標，未來仍會繼續貫徹。

第五，福利安國。我們整個社會安全網架構並不差，但內容還需要再充實，我覺得有幾個重點是我們未來一定要做的。第一、政府在為人民創造財富、追求成長時，千萬不能忘記分配正義，不要讓貧富差距持續擴大，所以，租稅改革仍要持續進行。第二，少子化對台灣衝擊很大，現在台灣人口增加率是全球最低的國家，高齡化對我們的衝擊很快就會出現，所以，社會安全網一定要做些調整才能夠因應，一方面，一定要提供好環境讓年輕人安心成家、安心生產。過去兩年政府所做的努力還不夠，這些努力包括育嬰假、購屋貸款利息補貼，我也和吳院長說，我們還要更完整的計畫，讓年輕人願意生產、願意結婚。

再來就是我們希望幼托制度改善的步伐能夠再加快，也許沒有辦法一步登天，讓我們負擔所有5歲以前孩子的幼托費用，但是我們要嘗試先從其它的方向一步一步把它達到，就像我們5歲入學的構想，也不是一步到位，我們先從偏遠地區開始，一步一步地全部實施，因為政府的財力只容許我們這樣做。

至於高齡化的問題，當然，長期照護在劉前院長時代已經確立，將來如何能夠將長照保險做好，是我們未來面臨很大的挑戰。

最後就是第六國：和平護國。以和平建立台海秩序，整個兩岸關係目的就是，透過兩岸在海峽的和解，並且擴張到外交的領域，讓台灣面對一個和平的外在環境，讓我們好整以暇，但是不受干擾的情況下推動我們許多內部的改革，所以我還要重申，我們是

要在中華民國憲法的架構下，堅持「不統、不獨、不武」的原則，並且以海峽兩岸於1992年所達成的「九二共識」為基礎，展開兩岸的關係，我們先推動和解，再走向合作，最後建立和平，我們這種循序發展，其實具有重要的意義。

我們到底希望兩岸關係往什麼方向發展呢？在這裡我要告訴大家，我的目標是爭取一個足夠的時間，足夠的歷史階段，讓同樣是炎黃子孫的兩岸人民，能夠在中華民族智慧的導引之下，找出尋求兩岸問題解決的方案，這不是一個短程可以達到的目標，但這也不是立刻就要解決，我們能夠把這問題一步一步找到解決的方案，對雙方都是最有利的。

我也注意到，在我們改善與大陸關係的時候，有些民眾擔心，我們中華民國的主權會不會受到衝擊？台灣的尊嚴會不會受到傷害？在這裡我要再次強調，我的兩岸關係一定會保證能夠堅守台灣的尊嚴、中華民國的主權，以及捍衛中華民國的憲法，同時，我們不是在這裡只喊口號，各位看一看，我們與大陸簽了12項協議，哪一個傷害到中華民國的主權？哪一個有任何侵犯到台灣尊嚴的文字？完全沒有，基本上都是中性的，每一項協議都達到「以台灣為主、對人民有利」的目標，我們很願意接受外界的檢驗。

我們這些作法證明了不需要犧牲主權、不需要傷害尊嚴，也一樣可以達致兩岸的和平與繁榮，未來我們與大陸簽訂「兩岸經濟合作架構協議（ECFA）」，也是在這樣的精神下來進行，所以我們希望國人都能夠團結起來，在這個時候，我們從六國論能夠讓台灣真正的在未來打造黃金的十年，最後我要和各位朋友報告，過去兩年雖然我們過程十分地艱辛，但是我們證明了「鬆綁重建」的政策是正確的，我們實踐政策的策略是有效的，廉能治國讓我們遠離貪腐，國際競爭力的提升，靠的一方面是和平繁榮的外在環境，再一個就是我們全力以赴經濟社會建設。

儘管這兩年來我個人走過了許多的艱辛，但我能夠把我長年以來的理念付諸實踐，讓我感到相當欣慰，我知道我還有很多地方還需要繼續努力來改善，但回顧中華民國建國過去將近100年，我們正好站在一個百年的轉捩點上，過去100年曾經有戰爭，也有和平，有衰敗也有進步，而我們在台灣，政府遷台這61年，大部分的時間是和平的，大部分的時間是繁榮的，而我有信心將這繁榮與和平繼續下去，這就是為什麼我要提出黃金十年的理念，而且我相信我們走過的路都留下了不是只有腳印，也有我們的汗水、淚水，我相信台灣人民的智慧會讓我們繼續有足夠的勇氣因應這些挑戰。

最後我要謝謝全國人民、全國公務員，在過去兩年內給我的支持，讓我們一起攜手同心，再往前邁進，謝謝大家！

中華民國《著作權法》：

第九條（著作權標的之限制）

下列各款不得為著作權之標的：

一、憲法、法律、命令或公文。

二、中央或地方機關就前款著作作成之翻譯物或編輯物。

三、標語及通用之符號、名詞、公式、數表、表格、簿冊或時曆。

四、單純為傳達事實之新聞報導所作成之語文著作。

五、依法令舉行之各類考試試題及其備用試題。

前項第一款所稱公文，包括公務員於職務上草擬之文告、講稿、新聞稿及其他文書。

本作品來自上列各款，在中華民國，屬於公有領域。詳情請參見章忠信著作權筆記著作權法第九條釋義。另外請注意司法院釋字第5號解釋：「行憲後各政黨辦理黨務人員，不能認為刑法上所稱之公務員。」所以自從1947年（民國三十六年）12月25日中華民國憲法施行以來，各政黨黨務作品，不能認為公文。

Public domainPublic domainfalsefalse