民政策八

维基文库 · 免费全文 · CC BY-SA 4.0

民政策八
作者：蘇轍　北宋

本作品收錄於《潁濱文鈔/17》

古者建都立邑，相其丘陵原隰，而利其水泉之道，通其所無，而導其所有。使民日取而不盡，安居於中而無慕於外利，各安其土，樂其業，無來去遷徙之心，膏腴之鄉，民不加多，而貧瘠之處，民不加少。天下之戶，平均若一，皆足以供其郡縣之役使，而無所乏困。蓋今天下所謂通都大邑，十里之城、萬戶之郭，其陰陽向背與其山林原隰之勢，陂池泉水之利，皆秦漢以來所為創置摩畫，使足以衣食其民，而無乏絕者也。臣嘗讀《周詩・公劉》之一篇，其言自戎遷豳之際，登高望遠，以求其可居之地，與其可用之物，莫不詳悉而曲盡。其詩曰：「篤公劉！逝彼百泉，瞻彼溥原。乃陟南岡，乃覯於京。」「篤公劉！既溥既長，既景乃岡。相其陰陽，觀其流泉。」」篤公劉！於豳斯館。涉渭為亂，取厲取鍛。」夫古之君子居於其邦，其欲知民之所利與器用之所出，蓋如此其詳也。及觀《史記・貨殖列傳》，郡國之所有，東方之桑麻魚鹽、南方之竹木魚稻與西方之五穀畜牧、北方之棗栗裘馬，則凡一方之所有，皆可以備養生送死之具。導之有方，而取之有法，則其民豐樂饒足，老死而無憾。

及行天下，覽其山林藪澤之所生，與其民之所有，往往與古不類。夫自大江以北、漢水之側，三代之時列國數十，楚人都於荊州，其在戰國，最為強大。外抗群蠻，內禦秦、晉，常以其兵橫於天下，計其所都，安肯用瘠鹵墝埆之地？而當今自楚之北，至於唐、鄧、汝、潁、陳、蔡、許、洛之間，平田萬里，農夫逃散，不生五穀，荊棘布野。而地至肥壤，泉源陂澤之跡，迤邐猶在。其民不知水耕之利，而長吏又不以為意，一遇水旱，民乏菜菇。往者因其死喪流亡、廢縣罷鎮者，蓋往往是矣。臣聞善為政者，不用甲兵，不斥疆界，興利除害，教民稼穡，收斂倍稱，而獲兼地之福。今者舉千里之地廢之為墟，以養禽獸，而不甚顧惜，此與私割地以與人何異？嘗聞之於野人，自五代以來，天下喪亂，驅民為兵，而唐、鄧、蔡、汝之間，故陂舊堤，遂以堙廢而不治，至今百有餘年。

其間猶未甚遠也，蓋修敗補缺，或亦旬月之故耳，而獨患為吏者，莫以為事。若夫許州非有洪河大江之衝，而每歲盛夏，眾水決溢，無以救禦，是以民常苦饑，而不樂其俗。夫許，諸侯之故邦，魏武之所都，而唐節度之所治。使歲輒被水，而五穀不熟，則其當時軍旅之費、宗廟朝廷之用，將何以供之？此豈非近世之弊，因循不治，以至此哉？然此乃特臣之所見，而天下之廣，又安能備知？嘗以為，方今之患，生於太怯，而成於牽俗。太怯，則見利而不敢為；牽俗，則自顧而愛其身。夫是以天下之事，舉皆不成，而何獨在此？臣欲破其牽俗之風，壯其太怯之氣，意凡天下貧窶破散之郡縣，使皆擇善事能幹之人而往為之長。因其去也，而天子親諭，以此使得稍久於其任，而察其人民多田野辟者，書以為課。何者？此非難辦之事，是以不待非常之才而後能濟。唯其弛放怠惰，是以至此。今誠少嚴其事，使為吏者知上之屬意於此，十歲之後，臣以為此必為富壤之區。而方今天下重徵之處，亦為漸減，而取諸此矣。

此北宋作品在全世界都属于公有领域，因为作者逝世已经超过100年，且作品于1931年1月1日之前出版。

Public domainPublic domainfalsefalse